

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

Проект

ЗАКОН

**за изменение и допълнение на Закона за
опазване на земеделските земи**

Обн., ДВ, бр. 35 от 24.04.1996 г., изм. и доп., бр. 14/2000 г., доп., бр. 26/2000 г., изм. и доп., бр. 28/2001 г., доп., бр. 112/2003 г., изм., бр. 18, 29 и 30 от 2006 г., изм. и доп., бр. 13 и 64 от 2007 г., изм., бр. 36 и 43 от 2008 г., изм. и доп., бр. 10/2009 г., доп., бр. 103/2009 г., бр. 87/2010 г., изм., бр. 19/2011 г., изм. и доп., бр. 39/2011 г., изм., бр. 22 и 38 от 2012 г., доп., бр. 91/2012 г., бр. 27/2013 г., изм., бр. 66 и 98 от 2014 г., бр. 14/2015 г., изм. и доп. ДВ, бр. 61/2015 г.

§ 1. В чл. 11 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 1 се изменя така:

„1. нарушени от търсенето и проучването за подземни богатства територии и нарушени от добива на подземни богатства концесионни площи (рудници, кариери) и други земи с нарушен почвен профил;“

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) За обектите, които представляват строежи рекултивацията се извършва въз основа на предварително изготвен, съгласуван и одобрен инвестиционен проект при условията и по реда на Закона за устройство на територията, който представлява инвестиционен проект за рекултивация като подобект (етап) от основния обект и е неразделна част от проекта за изграждането на обекта.“

3. Създава се нова ал. 3:

„(3) Рекултивацията на концесионни площи при концесия за добив на подземни богатства се извършва въз основа на предварително изготвен, съгласуван и одобрен инвестиционен проект при условията и по реда на Закона за устройство на територията едновременно с одобряването на цялостния проект за добив.“

4. Създава се ал. 4:

„(4) Рекултивацията на другите нарушени територии по ал. 1 се извършва по изготвени, съгласувани и одобрени инвестиционни проекти при условията и по реда на Закона за устройство на територията.“

5. Досегашната ал. 3 става ал. 5 и се изменя така:

„(5) Оценяването на съответствието на проектите за рекултивация по ал. 2-4 се извършва при условията и по реда на раздел III, глава седма на Закона за устройство на

територията от:

1. министъра на земеделието и храните - когато с проекта се предвижда рекултивация на земя за земеделски нужди и/или за рекултивиране на нарушени терени в горски територии;

2. министъра на околната среда и водите или от оправомощено от него длъжностно лице – в останалите случаи.“

§ 2. Член 19 се изменя така:

„Чл. 19. Предложенията за утвърждаване на площадка или трасе за проектиране и за промяна на предназначението на земеделска земя за държавни нужди се правят от:

1. министъра на регионалното развитие и благоустройството - за обекти и съоръжения на територията на повече от една област;

2. областния управител - за обекти и съоръжения на територията на съответната област;

3. кмета на съответната община – за земеделски земи за общински нужди и за земеделските земи, които се включват в строителните граници на населените места и селищните образувания;

4. собствениците на земеделска земя, концесионерите, лицата, които имат право да строят в чужд имот , чрез органа, който одобрява подробния устройствен план - за останалите обекти и съоръжения.“

§ 3. В чл. 20, ал. 2 след думата „места“ се добавя „и селищните образувания“.

§ 4. В чл. 20а, ал. 1 след думата „земя“ се добавя „концесионерите и лицата, които имат право да строят в чужд имот, лично или чрез упълномощени лица”.

§ 5. В чл. 21, ал. 1 изречение второ се заличава.

§ 6. В чл. 22 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 сумата „инвеститора“ се заменя с „възложителя (инвеститора)“ и изречение второ се заличава.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Площадката или трасето не се утвърждава, когато членовете на комисията в експертните си становища и в отказа мотивират, че предлаганата площадка не е съобразена със закона и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане или с нормите и изискванията за застрояване на територията, за здравна защита на селищната страна и/или за опазване на околната среда, предвидени в други нормативни актове.“

§ 7. В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Промяната на предназначението за неземеделски нужди на земеделските земи, които представляват поливни площи и земи от първа до четвърта категория, за изграждане на обекти с площ над 500 дка се разрешава с решение на Министерския съвет за всеки отделен случай по предложение на Комисията за земеделските земи.“

2. Създава се ал. 5:

„(5) Комисията за земеделските земи взема решение за предложението по ал. 1 при условията, по реда и в сроковете за приемане на решения за определяне на необходимата площадка или трасе при промяна на предназначението на земеделски земи за неземеделски нужди. Предложението на Комисията за земеделските земи се внася в

Министерския съвет от министъра на земеделието и храните.“

§ 8. Създават се чл. 23а-23г:

„Чл. 23а. (1) За предвидена с проект на общ устройствен план (ОУП) или проект на подробен устройствен план (ПУП) нова урбанизирана територия с която се разширяват границите на населени места и селищни образувания и за всеки обект или, който се предлага да се изгради или разшири върху земеделска земя в извън урбанизирана територия се утвърждава необходимата площадка или трасе, освен за обекти, свързани с ползването на земеделските земи.

(2) По реда на ал. 1 се определят:

1. площадки, с които се разширява урбанизираната територия на населените места и селищните образувания - терени за създаване на нови или за разширяване на съществуващи индустриални, производствени, търговски, жилищни и административни и др. устройствени зони, зони за курортно и вилно строителство, както и разширение на обекти, болници, спортни игрища и паркове, включително гробищни паркове и площадки за третиране на отпадъци, както и други терени за включване в границите на населените места и селищните образувания;

2. площадки, извън урбанизираните територии на населените места и селищните образувания, за които няма действащ общ или подробен устройствен план, за изграждане на язовири, електроцентрали и други хидротехнически и енергийни обекти, площадки на жп гари, контейнерни терминали, летища, пристанища, депа за отпадъци и други площадки за третиране на отпадъци;

3. трасета, извън урбанизираните територии на населените места и селищните образувания, за които няма действащ общ или подробен устройствен план, за:

а) автомагистрали, пътища, жп линии, плавателни, напоителни, отводнителни канали и други трасета на обекти на техническата инфраструктура, разположени върху повърхността на терена;

б) въздушни линейни обекти на техническата инфраструктура, като електропроводи, въжени линии, мрежи на телекомуникациите и надземните тръбопроводи, елемент на мрежи от техническата инфраструктура;

в) подземни линейни обекти на техническата инфраструктура, като водопроводи, канализационни колектори, топлопроводи, газопроводи, нефтопроводи и други продуктопроводи, подземни кабелни линии и други подземни проводи;

4. терени за включване в най-вътрешния пояс "I" на санитарно-охранителни зони около водоизточници и съоръжения за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди;

5. терени за включване в охранителни и сервитутни зони, обекти и съоръжения, когато тези земи не могат да се ползват за производство на земеделска продукция;

6. площадки за кариери и площадки за обслужване на руднични полета за добив на подземни богатства – в случаите, когато с цялостния проект за добив не се предвижда след приключване на добива на подземни богатства тяхната рекултивация като земеделска земя.

(3) Площадките, трасетата и терените по ал. 2 се определят, когато са разположени върху:

1. земеделски земи извън границите на населените места и селищните образувания,

определени с действащ ОУП или с действащ ПУП;

2. извън границите на горските територии;

3. неземеделски земи (оврази, дерета, сипеи и изоставени речища) в границите на селскостопанската територия.

Чл. 23б. (1) Необходимата площадка или трасе за изграждане или разширяване на обект върху земеделски земи се определя със:

1. заданието за проектиране на ОУП или ПУП – за случаите на включване на земеделски земи в границите на населените места и селищните образувания (урбанизирани територии);

2. проект за ПУП – за останалите случаи; за крайпътните обекти същият съдържа и комуникационно-транспортен план на пътните връзки и тяхното разположение.

(2) Проектът за ПУП се изработва при спазване на заданието за проектиране и нормативите за необходимата земя за застрояване. Когато се предвижда промяна на предназначението на земеделски земи в обяснителната записка към проекта на ПУП се посочват и:

1. местоположението на обекта - местност, землище на населеното място и неговата категория, община, област;

2. наименованието на обекта/обектите на застрояване, а в случаите, когато не се изисква част екологична оценка или част оценка на съответствието на ОУП или ПУП, и:

а) данни за предвижданата дейност с обектите на застрояване;

б) отстоянието от границите на общия и/или подробен устройствен план на населеното място, отстоянието от републиканската пътна мрежа, както и отстоянието от други най-близки съществуващи обекти, селищни образувания и обекти, подлежащи на здравна защита;

в) размерът и границите на предлаганите площадки или трасета за основния обект и на предлаганите спомагателни и допълнителни площадки и трасета на мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура, свързана с обекта, пътни връзки, площадки за рекултивация (подобряване) и за хумусни депа за временно ползване;

3. за кариери и открити рудници – частта от концесионната площ, необходима за нуждите на добива и първичната преработка на подземните богатства, подлежаща за промяна на нейното предназначение – в случай че се предвижда такава след приключване на добивните работи;

4. за площите, предвидени с ОУП или ПУП за включване в границите на населените места и селищните образувания се описват мотивите за това;

5. при трасета за въздушни и подземни обекти - размерът на земеделската земя, която може да се ползва при определени ограничения, видът и характерът на тези ограничения, ако такива се налагат и дължината на трасето, преминаващо през земеделски земи;

6. при терени за включване в охранителни и сервитутни зони - видът и характерът на ограниченията, при които може да се ползва земеделската земя;

7. изрично частта, точните граници и размери на определената площадка или трасе, която засяга площи от горската територия.

(3) Когато по ал. 2 са описани две или повече възможни площадки или трасета за обекта се предлага мотивирано кой вариант да бъде утвърден като окончателен, като се

прилагат сравнителни таблици.

(4) Едновременно с основната площадка или трасе за всеки обект се определят необходимите спомагателни и допълнителни площадки, комуникации, площадки за хумусни депа, терени за рекултивации, терени за временно ползване и други, свързани с изграждането на обекта, съответно свързани с добива и първичната преработка на подземни богатства.

(5) Трасетата на линейни обекти се определят по принцип успоредно на минимално допустимото разстояние от съществуващи линейни и други обекти и се съобразяват по възможност с имотните граници с оглед намаляване размера на необходимата площ за обекта и създаване на минимални затруднения при използването на земеделските земи.

(6) При определяне на трасета за пътища и жп линии се взема предвид само земята в обхвата на пътя съобразно изискванията на Закона за пътищата, съответно на Закона за железопътния транспорт. Площадките за всички спомагателни и допълнителни обекти извън сервитута се определят, съгласуват и доказват отделно като самостоятелни обекти.

(7) За всеки обект, когато засягащата се земя е от първа до шеста категория се определят най-малко две площадки или трасета.

(8) Една площадка или трасе, независимо от категорията на земята, може да бъде определена за водоползване, разширение на линейни и други обекти, както и когато се иска промяна на предназначението на земеделски земи на физически или юридически лица за собствени нужди.

(9) Площадка за добив и първична преработка на подземни богатства се определя за промяна на предназначението ѝ само в случаите, когато след приключване на добива не се предвижда нейното рекултивиране като земеделска земя или за горска територия.

Чл. 23в. (1) За утвърждаване на площадка и/или трасе за изграждане или разширение на обект върху земеделска земя, лицата чл. 18 и 19 прилагат към проекта на ПУП заявление до органа, който разрешава изработването на ПУП, съответно който одобрява ПУП. Заявлението е по образец, публикуван на електронната страница на Министерството на земеделието и храните или на портала на Административната информационна система (АИС), когато производството по разрешаване на промяна на предназначението на земеделски земи се извършва като електронна административна услуга (ЕАУ).

(2) Към заявлението се прилага скица на имота (имотите) с нанесени граници на предложените площадки или трасета върху скица – извадка от кадастралната карта, а когато няма такава - от картата на възстановената собственост:

1. за площадки - в подходящ мащаб, с координати на чупките;
2. за трасета - в подходящ мащаб, но не по-дребен от 1:10 000, с координати на чупките на оста на линейния обект.

(3) Заявлението по ал. 1 с приложенията към него се изпраща по електронен път на съответната комисия по чл. 17, ал. 1. Комисията не може да откаже получаване и регистриране на заявление и придружаващата го документация, когато:

1. са съставени като електронни документи и са изпратени по електронен път на електронния адрес на комисията с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 г. от заявителя или от оправомощено от него лице, или

2. когато заявлението е подадено в деловодството на администрацията, обслужващо съответната комисия по чл. 17, ал. 1, на хартиен носител и заедно с приложенията на

електронен носител;

3. в определените с административната информационна система (АИС) формати, като планът, схемите, скиците и другите графични разработки се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи - когато органът е внедрил извършването на административното производство като електронна административна услуга (ЕАУ).

(4) Заявителите могат да подават заявлението и приложенията към него на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да ги представи и на електронен носител.

(5) Заявлението по ал. 1 съдържа най-малко искане за утвърждаване на площадка или трасе за конкретно определена територия, данни за органа, който разрешава изработването на ПУП, съответно който го одобрява и данни за документите, с който се легитимират съответните възложители на застрояването в земеделските земи. Заявленията се придружават с:

1. преписката за възлагане на изработването на ОУП или ПУП, респективно за разрешаване изработването на ПУП, съответно преписката на внесения за процедиране и одобряване ПУП със съдържанието по чл. 124а, ал. 8, съответно по чл. 128, ал. 4 от Закона за устройство на територията;

2. документите по ал. 2.

(6) Комисията по чл. 17, ал. 1 няма право да връща преписката за или да изисква представянето или доказването на изрично посочени от заявителя вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.”

(7) Администрацията, подпомагаща технически и експертно комисията по чл. 17, ал. 1 препраща заявлението и преписката към него по електронен път на членовете на комисията, а когато е приложимо за случаите по ал. 8, т. 2 и за съгласуване.

(8) Производството по издаване на решение за утвърждаване на площадка или трасе включва:

1. експертиза от членовете на съответната комисия по чл. 17, ал. 1 за съответствие на предложението за утвърждаване на площадка или трасе за промяна на предназначението на земеделските земи за неземеделски нужди и на заданието за проектиране, съответно на ПУП, с приложимата нормативна уредба за опазване на земеделските земи, за устройството на територията, за опазване на околната среда и за здравната защита на предвиденото застрояване с обекти с обществено предназначение;

2. едновременно с експертизата по т. 1 комисията изпраща по електронен път заявлението за:

а) даване в 7-дневен срок на мнение (становище) на съответната регионална дирекция по горите - в случаите, когато се засягат земи от горската територия;

б) издаване на удостоверение от министъра на земеделието и храните или от упълномощено от него лице поливна ли е земята; за линейните обекти на техническата инфраструктура се издава едно удостоверение за всички засегнати имоти, разположени на територията на едно землище;

в) издаване на акт за категорията на земята от областната дирекция "Земеделие" съгласно наредбата по чл. 17, ал. 2;

г) издаване на удостоверение от общинската служба по земеделие за категорията на

земяделските земи;

д) даване на мнение (становище) на Министерството на културата – когато земяделските земи или част от тях са територии, които са или върху които се намират недвижими културни ценности;

3. отстраняване от възложителя на установените нередовности на заявлението и проекта на ПУП в резултат на възраженията и препоръките по законосъобразност, направени при експертизата по т. 1 и с мненията по т. 2;

4. издаване на решение за утвърждаване на площадка или трасе.

Чл. 23г. (1) Производството по издаване на решение за утвърждаване на площадка или трасе започва от датата на постъпване на заявлението и придружаващата го документация пред компетентната комисия чрез:

1. регистриране на заявлението съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота на министерството на земеделието и храните, или

2. регистриране на заявлението в базата данни на АИС на компетентния административен орган – при извършване на производството като ЕАУ.

(2) В срок до 14 дни от датата на започване на производството заявлението и придружаващата го документация се изпращат за съгласуване на предложението за утвърждаване на площадка или трасе или за представяне на удостоверителните документи по ал. 2, т. 2, букви „б“, „в“ и „г“ до органите и оправомощените лица по ал. 2, т. 2. Отказите или отрицателните мнения за утвърждаване на площадка или трасе се дават като мотивирани възражения по законосъобразност. Непроизнасянето в срок на орган или лице с публични функции се приема като съгласие. При неполучаване в срок на удостоверителните документи се приемат за достоверни посочените в преписката по заявлението данни.

(3) Компетентната комисия по чл. 17, ал. 1 осигурява незабавно извършване на проверка на заявлението и придружаващата го документация. При установяване на непълноти и неточности в заявлението и/или в придружаващата го документация заявителят се уведомява и му се определя срок за отстраняване на нередовностите. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.

(4) Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности в заявлението и придружаващата го документация се регистрира. Срокът за произнасяне от комисията започва да тече от датата на внасяне и регистриране на всички документи, с които са отстранени нередовностите.

(5) До 30 дни, съответно в срока по ал. 8 от датата на получаване на електронния адрес на преписката със заявлението и приложенията към него съответната комисия по чл. 17, ал. 1 издава решение за утвърждаване на площадка или трасе за промяна на предназначението на земяделски земи или отказ за това.

(6) Когато с предвиденото от закона съгласуване (даване на мнение) и/или с извършената експертиза на предложението за утвърждаване на площадка или трасе са установени нередовности и/или изразени мнения, мотивирани по законосъобразност против утвърждаването на площадка или трасе се прилага редът по ал. 4 и 5.

(7) При необходимост от отстраняване на нередовности, които възпрепятстват утвърждаването на площадка или трасе, заявителят отстранява нередовностите, прилага

справка с мотивирани обосновки срещу неприетите бележки и възражения на членовете на комисията и на органите и/или длъжностните лица, изразили мнение или издали удостоверителни документи, в становищата от съгласуването и в протокола за експертизата на комисията и изпраща на комисията поправената преписка за предложението за утвърждаване на площадка или трасе.

(8) При изпращане по електронен път на предложението за утвърждаване на площадка или трасе комисията се произнася с решение за утвърждаване или отказ в срок до 14 дни от датата на отразяване на възраженията, бележките и предложенията по ал. 7.

(9) Комисията по чл. 17, ал. 1 с мотивиран отказ не утвърждава предложението за определяне на площадка или трасе в случаите, когато не са изпълнени нормативно установени условия и ред за издаване на акта и/или има неотстранени възражения и бележки по законосъобразност.

(10) Когато заявлението и/или приложения към него не са получени по електронен път или на електронен носител, становищата и удостоверителните документи по чл. 22в, ал. 2 се осигуряват от заявителя. В тези случаи производството започва след внасяне и регистриране от административния орган на заявлението и приложенията към него, заедно с изискваните за конкретния случай становища и удостоверителни документи.

(11) Компетентната комисия по чл. 17, ал. 1:

1. няма право да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за издаване на акта;

2. уведомява незабавно по реда на Административнопроцесуалния кодекс за издаването на решението или отказа заявителя, участващите в производството лица и определените с чл. 131 от Закона за устройство на територията заинтересовани лица.“

§ 9. В чл. 24 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Съобщаването по реда на чл. 23а за решението за утвърждаване на окончателна площадка или трасе е основание за одобряване на ПУП за определената площадка или парцеларния план за определеното трасе при условията и по реда на Закона за устройство на територията, с който се доказват конкретният размер и границите на необходимата земеделска земя.“

2. В ал. 2 думите „инвеститорът на обекта или лицето, което има право да строи в чужд имот предлага“ се заменят с „възложителят (инвеститорът) на обекта, концесионерът или лицето, което има право да строи в чужд имот заявява искане за“.

3. Алинея 5 се изменя така:

„(5) (Нова - ДВ, бр. 39 от 2011 г.) Решението за промяна на предназначението на земеделската земя губи правно действие, когато в тримесечен срок от съобщаването по реда на чл. 24а не е заплатена таксата по чл. 30.“

4. Създава се ал. 9:

„(9) Влезлите в сила решения по чл. 22, ал. 1 и чл. 24, ал. 2 на комисиите по чл. 17, ал. 1 се изпращат служебно за отразяване в кадастралната карта, съответно в картата на възстановената собственост.“

§ 10. Член 24а се изменя така:

„Чл. 24а. (1) Промяната на предназначението на земеделската земя може да бъде разрешена на етапи в съответствие с искането на собственика на земята, съответно

възложителя на обекта, концесионера или лицето, което има право да строи в чужд имот.

(2) В решението на комисията се посочват размерът на таксата, която следва да се заплати по чл. 30 за цялата площ или за съответния етап, както и други задължения, произтичащи от закона.

(3) Решението за промяна на предназначението на земеделската земя влиза в сила след заплащане на дължимата такса, освен когато такава не се дължи.

(4) Решенията на комисиите по чл. 17, ал. 1 по заявления за промяна на предназначението на земеделска земя могат да се обжалват при условията и по реда на Административнопроцесуалния кодекс.“

§ 11. Създават се чл. 24б, 24в и 24г:

„Чл. 24б. Заявленията по чл. 24, ал. 2 се подават, разглеждат и решават по реда на чл. 23в и 23г, които се прилагат съответно.

Чл. 24в. (1) В 7-дневен срок от влизането в сила на решението за промяна на предназначението на земеделски земи за неземеделски нужди съответната комисия изпраща препис от него на общинската администрация и на службата по геодезия, картография и кадастър по местонахождението на имота за нанасяне в кадастъра. Когато с това решение се образуват нови имоти съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за кадастъра и имотния регистър, службата по геодезия, картография и кадастър дава идентификатор на новообразуваните поземлени имоти.

(2) След нанасянето в кадастъра по ал. 1 по искане на собственика границите на поземления имот се означават на място с трайни знаци въз основа на кадастралните данни, предоставени от съответната служба по геодезия, картография и кадастър по местонахождението на имота.

Чл. 24г. (1) Влязлото в сила решение за промяна на предназначението на земеделска земя - собственост на юридически и физически лица, необходима за публични държавни нужди или публични общински нужди, е основание за започване на процедура за отчуждаване на тази земя.

(2) Земеделските земи се считат с променено предназначение от момента на влизане в сила на ПУП, предвиждащ изграждането на национален обект или на общински обект от първостепенно значение, които стават публична държавна, съответно публична общинска собственост. В тези случаи решение за промяна на предназначението се постановява служебно от Комисията за земеделските земи.

(3) За обектите по ал. 2 в заявлението за издаване на решение за промяна на предназначението на земеделската земя се дава информация или към заявлението се прилагат решенията, определящи значението на обектите. В тези случаи не се дължат такси по чл. 30.

(4) В случаите, в които законът не определя ред за приемането на решение за промяна на предназначението на земеделската земя се прилагат правилата на правилника за прилагане на закона.“

§ 12. В чл. 25 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, изречение първо думите „на заявителя след представяне на копие от молба и документ за заплатена такса за отразяване на решението в кадастралната карта, съответно в картата на възстановената собственост“ се заменят с „незабавно след представяне на уведомление с информация за или копие от документ за заплатена такса“.

2. В ал. 2 думите „инвеститора, или на лицето“ се заменят с „концесионера, на

възложителя”.

3. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Министърът на земеделието и храните организира създаването и воденето на публичен регистър с осигурен достъп чрез интернет на решенията на комисиите за земеделските земи по чл. 17, ал. 1.“

§ 13. В чл. 29 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Заявленията по ал. 1 съдържат най-малко искане за издаване на решение за предварително съгласие на министъра на земеделието и храните, съответно на общинския съвет за изработване на подробен устройствен план за конкретно определена територия. В заявлението се посочва единен идентификационен код съгласно чл. 23 от Закона за търговския регистър, когато заявителят е юридическо лице или едноличен търговец, или копие от документа за самоличност, когато заявителят е физическо лице. Заявленията се придружават от задание за проектиране по чл. 125 от Закона за устройство на територията с приложени към него опорен план или картен материал с отразено проектно ситуационно разположение на площадките или трасетата в имота от държавния поземлен фонд с координати на чупките или от предварителни (прединвестиционни) проучвания, съдържащи ситуационно решение на площадките или трасетата в имота от държавния поземлен фонд с координати на чупките.“

2. Създават се нови ал. 3 и 4:

„(3) За получаване на решението по ал. 1 възложителите (инвеститорите) или упълномощени от тях лица подават заявление с приложенията към него по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или пред административния орган в рамките на работното време. Заявлението е по образец, публикуван на електронната страница на общината, съответно на електронната страница на Министерството на земеделието и храните, или на портала на АИС – когато разрешението се дава като ЕАУ.

(4) Органите, които издават решенията по ал. 1 не могат да откажат получаване и регистриране на заявление и придружаващата го документация, когато:

1. са съставени като електронни документи и са изпратени по електронен път на електронния адрес на комисията с електронен подпис и/или са заверени от заявителя или от упълномощено от него лице с електронен печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 г. от заявителя или от оправомощено от него лице, или

2. когато заявлението е подадено в деловодството на администрацията, обслужващо съответната комисия по чл. 17, ал. 1, на хартиен носител и заедно с приложенията на електронен носител;

3. в определените с административната информационна система (АИС) формати, като планът, схемите, скиците и другите графични разработки се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи - когато органът е внедрил извършването на административното производство като електронна административна услуга (ЕАУ).

3. Създават се ал. 5-9:

„(5) Заявителите могат да подават заявление с приложенията към него на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да представи заявлението и приложенията към него на електронен носител.

(6) До 30 дни от датата на получаване на електронния адрес на заявлението за предварително съгласие и приложенията към него по ал. 2 органът по ал. 1 издава/приема акта за предварително съгласие или постановява мотивиран отказ и уведомява заявителя за това по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(7) При необходимост от отстраняване на нередовности, които възпрепятстват даването на предварителното съгласие по ал. 1, заявителят отстранява нередовностите в определен срок, прилага справка с мотивирани обосновки срещу неприетите бележки на органа и/или оправомощените от органа длъжностни лица и изпраща на органа поправената преписка на искането за предварително съгласие.

(8) Даването на предварителното съгласие се извършва от министъра на земеделието и храните в срок до 1 месец от датата на изпращане по електронен път на поправената преписка след отразяване на възраженията, бележките и предложенията по ал. 7.

(9) Изричният или мълчаливият отказ за даване на предварително съгласие на органа по ал. 1 не подлежи на обжалване.“

4. Досегашните ал. 3 и 4 стават съответно ал. 10 и 11.

§ 14. В чл. 30, ал. 2 думите „чл. 29, ал. 3 и 4“ се заменят с „чл. 29, ал. 10 и 11“.

§ 15. В чл. 35 се правят следните изменения:

1. в т. 1 след думата „предоставена“ се добавя запетая и текста: „при съответно искане на собственика на земята“.

2. създава се т. 7 „7. собственикът на земята е направил съответно искане“.

§ 16. В чл. 37 се правят следните изменения:

1. в ал. 2 думите „лицето, което има право да строи в чужд имот, или инвеститорът“ се заменят с „концесионерът, възложителят или лицето, което има право да строи в чужд имот“;

2. алинея 4 се отменя.

§ 17. В чл. 38, ал. 4 се изменя така:

„(4) При отмяна на решението за промяна на предназначението на земята заплатената такса по чл. 30 се възстановява. В случаите по чл. 35, т. 1 заплатената такса се възстановява пропорционално.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 16. (1) Законът влиза в сила от /подлежи на допълнително уточнение в зависимост от предвиденото за влизане в сила на ЗИДЗУТ и за създаване на условия за прилагане на електронни услуги/.

(2) В срока по ал. 1 съответните подзаконови актове да бъдат приведени в съответствие с този закон.

§ 17. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на земеделските земи

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на земеделските земи /ЗИД на ЗОЗЗ/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗОЗЗ режими са установени девет такива, касаещи инвестиционния процес, от които пет разрешителни и четири удостоверителни.

В този закон повечето установени режими са във втория етап „съгласуване, приемане и влизане в сила на ПУП“ и в третия етап „разрешаване на инвестиционното проектиране и съгласуване на инвестиционните проекти“ /етапите са съобразно възприетото в посочения проект обособяване на общо пет етапа в рамките на устройството на територията и инвестиционния процес/.

Настоящите предложения нямат за предмет цялостна ревизия на уредбата по същество, а целенасочено са съсредоточени към въпросите, имащи отношение към изискванията, касаещи устройството на територията и условията за осъществяване на инвестиционния процес - проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на сгради, съоръжения и инфраструктура.

Първата група промени касаят уредбата на рекултивацията на терени за рудници, кариери и други земи с нарушен почвен профил, като съществен недостатък на

установените режими е обстоятелството, че същите само са въведени, без законът да предвижда условия за осъществяването и да е разписана процедура. В съответствие с възприетият в пакета промени подход за освобождаване на специалните закони от излишна уредба в случаите, когато е подходящо препращане към общия ред, условия и изисквания, разписани в Закона за устройството на територията /ЗУТ/, на практика с предложенията в чл. 11 от ЗОЗЗ се постига ефект за премахване на тези режими като самостоятелни чрез прилагането на общия ред в ЗУТ.

Съществено внимание е отделено на разрешителните режими в чл. 17 и сл. от ЗОЗЗ, свързани с разрешаването от комисиите по чл. 17, ал. 1 от същия на промяната на предназначението на земеделските земи за неземеделски нужди за изграждане на обекти. Поради съществения обществен интерес, който се охранява от тези режими, същите се запазват, като се предлага разписване на по-подробни правила. Очакваният и целен ефект е на облекчаване основно чрез създаването на предпоставки за прилагане на принципа за комплексното административно обслужване, както и за осъществяване на регулаторния режим под формата на електронна административна услуга.

В предлаганите нови редакции и нови разпоредби са разписани цялостни административни производства по заявленията за издаване на разрешения за промяната на предназначението на земеделските земи. Основен акцент е подаването на заявленията с документите към тях по електронен път, респективно извършване на производството като електронна административна услуга. Запазена е и възможността за заявителите да подадат заявление и по традиционните начини на хартиен носител. Елемент на улеснение е изискването за предварително изготвяне на образец на заявлението, който да бъде оповестен чрез публикуване на електронната страница на МЗХ или на портала на Административната информационна система.

Третата група промени касаят режимите при издаването на решения за определяне на необходимата площадка или трасе за обект, който се предлага да бъде изграден или разширен върху земеделски земи. Аналогично на предходните, в процедурен план се предлага въвеждане на облекчения чрез възможност за осъществяване на производството като ЕАУ, но основното облекчаване на режима е чрез привеждането му в съответствие с общите правила за разрешаване изработването на ПУП.

Заб.

В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта. Направените при общественото обсъждане предложения и бележки са отразени в този законопроект.

ВНОСИТЕЛ: